



186

Αριθ. 90 / 5 / 2012

## ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

## ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Ρυθμίσεις για την Τοπική Ανάπτυξη, την Αυτοδιοίκηση και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση – Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/EK».

**A.** Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών. Ειδικότερα:

**I. ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ**

Περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα εξής:

**1.α** Καταρτίζεται πρόγραμμα «Αυτοδιοίκηση – Κοινωνική Συνοχή – Ισόρροπη Ανάπτυξη» (ΑΚΣΙΑ), με σκοπό την υποστήριξη των δήμων του ν. 3852/2010, την ενίσχυση της τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης και την άμβλυνση των περιφερειακών και ενδοπεριφερειακών ανισοτήτων, καθώς και την προώθηση της διειδημοτικής συνεργασίας.

**β.** Καθορίζονται οι στόχοι, οι άξονες και η χρηματοδότηση του προγράμματος, η οποία διενεργείται ιδίως μέσω πόρων που προέρχονται από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, μέσω εθνικών πόρων, με τους οποίους το κράτος χρηματοδοτεί δραστηριότητες αρμοδιότητας των δήμων και περιφερειών, καθώς και με θεισμοθετημένους υπέρ της τοπικής αυτοδιοίκησης πόρους.

**γ.** Η παρακολούθηση του προγράμματος ανατίθεται σε επιτροπή που συγκροτείται με υπουργική απόφαση.

**δ.** Για τη χρηματοδότηση του προγράμματος αυτεπιστασίας των δήμων, προβλέπεται η δυνατότητα απόδοσης, με υπουργική απόφαση, μέρους των εσόδων των δήμων που κατατίθενται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και προέρχονται από την επιβολή του φόρου ζύθου, του τέλους διαφήμισης της

**5.α.** Χορηγείται από την υπηρεσία της οργανικής τους θέσης, εδική άδεια 60 ημερών, στους προέδρους των δημοτικών συμβουλίων των οριζόμενων δήμων (με πληθυσμό κάτω των 100.000 κατοίκων) και στους προέδρους των δημοτικών νομικών προσώπων που είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι ν.π.δ.δ. ή υπάλληλοι κρατικών ν.π.ι.δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, καθώς και σε εκείνους που είναι υπάλληλοι λοιπών ν.π.ι.δ.

**β.** Οι διατάξεις σχετικά με μετάθεση ή απόσπαση υπαλλήλων – αιρετών οργάνων εντός των διοικητικών ορίων του δήμου στον οποίο έχουν εκλεγεί, ισχύουν για τους υπηρετούντες σε παραμεθόριες περιοχές μόνο για μετάθεση ή απόσπαση αποκλειστικά σε άλλη παραμεθόρια περιοχή.

**γ.** Ρυθμίζονται θέματα απουσίας υπαλλήλων του δημοσίου ή ιδιωτικού τομέα – αιρετών οργάνων, από την εργασία τους κατά την ημέρα συνεδρίασης των συλλογικών οργάνων που μετέχουν.

**δ.** Ο περιφερειακός σύμβουλος των νησιώτικων περιφερειακών ενοτήτων, πλην των οριζόμενων εξαιρέσεων, στον οποίο ο Περιφερειάρχης έχει μεταβιβάσει αρμοδιότητές του δικαιούται αντιμισθίας. Η εν λόγω παροχή περιορίζεται σε έναν μόνο περιφερειακό σύμβουλο ανά περιφερειακή ενότητα και ισούται με το 30% της αντιμισθίας του αντιπεριφερειάρχη.

**ε.** Επεκτείνεται η εφαρμόγη των διατάξεων για ειδική άδεια απουσίας και στους δημοτικούς και περιφερειακούς συμβούλους που συμμετέχουν στην Επιτροπή των Περιφερειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το Κογκρέσο των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης.

**στ.** Σε περίπτωση αυτοδίκαιης άρσης της αργίας αιρετών οργάνων, λόγω αθωωτικής απόφασης, καταβάλλεται αναδρομικά η αντιμισθία του αποκατασθέντος από το χρόνο έκδοσης της διαπιστωτικής σε βάρος του πράξης.

**ζ.** Στους δημάρχους, αντιδημάρχους όλων των δήμων, στους προέδρους δημοτικών συμβουλίων των δήμων με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων καθώς και στους προέδρους συνδέσμων, των οποίων ο πληθυσμός των μελών του συνολικά είναι άνω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) κατοίκων που είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι Ν.Π.Δ.Δ. ή υπάλληλοι κρατικών Ν.Π.Ι.Δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, καθώς και σε εκείνους που είναι υπάλληλοι λοιπών Ν.Π.Ι.Δ. χορηγείται άδεια άνευ αποδοχών για όλο το διάστημα της θητείας τους. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις εφαρμόζονται και στο συμπαραστάτη του δημότη και της επιχείρησης

η. Σε περίπτωση που η αντιμισθία των αντιπεριφειαρχών είναι μικρότερη των πόσης φύσεως αποδοχών της θέσης τους, η αντιμισθία προσαυξάνεται κατά το πτυσόν της διαφοράς και μέχρι το ύψος της αντιμισθίας του περιφερειάρχη.

θ. Επιτρέπεται να συμμετέχουν στο πρόγραμμα εφημεριών του νοσοκομείου, πλην Αττικής και Θεσσαλονίκης, ή του κέντρου υγείας στο οποίο υπηρετούν δήμαρχοι, αντιδήμαρχοι και πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων σε περίπτωση που υπάρχει σχετική ανάγκη που βεβαιώνεται απ' το αρμόδιο όργανο διοίκησης. Τα σχετικά θέματα καθορίζονται με κ.υ.α.

(άρθρο 7)

6.α. Επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες των δήμων και περιφερειών.

β. Οι Περιφέρειες είναι αρμόδιες για τη σύναψη νέων συμβάσεων μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης για το χρονικό διάστημα από 1.1.2012 μέχρι 30.6.2012, στις περιπτώσεις που προέκυψαν κενά δρομολόγια λόγω αδυναμίας των μεταφορέων που είχαν συμβληθεί με αυτές ως προς την εκ'έλεση του έργου της μεταφοράς. Οι νέες συμβάσεις συνάπτονται με τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης.

- Συμβάσεις μεταφοράς μαθητών που συνάφθηκαν μετά από την 1.9.2011, χωρίς να αποτελούν παρατάσεις των συμβάσεων που είχαν συναφθεί κατά το σχολικό έτος 2010-2011 από τις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, παρατείνονται μέχρι την 30.6.2012.

γ. Στις προγραμματικές συμβάσεις έργων, προγραμμάτων και υπηρεσιών πολιτιστικού χαρακτήρα, συμμετέχει ως συμβαλλόμενος και η Περιφέρεια.

δ. Τα υφιστάμενα δημόσια και δημοτικά κτίρια και σχολεία και λοιπές υποδομές, που στερούνται οικοδομικής αδείας και έχουν κατασκευαστεί μετά από δημόσιο δικαιωνισμό, υπάγονται στις διατάξεις περί αυθαιρέτων (ν.4014/2011), χωρίς να απαιτείται καμία διαδικασία ή πρόστιμο.

(άρθρο 8)

7.α. Νομιμοποιούνται οι δαπάνες μισθοδοσίας και ασφάλισης στο ΙΚΑ του προσωπικού καθαριότητας των σχολείων, που διενεργήθηκαν μέχρι τον Ιούνιο 2007 από τις Σχολικές Επιτροπές και τα σχετικά παραστατικά στοιχεία αποτελούν δικαιολογητικά του ετήσιου απολογισμού τους.

β. Στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπάγονται υποχρεωτικά συμβάσεις προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτουν οι ο.τ.α. κα τα νομικά τους πρόσωπα, προϋπολογιζόμενης δαπάνης, χωρίς Φ.Π.Α., ποσού άνω 200.000 ευρώ. (Σήμερα, ισχύει για συμβάσεις ποσού άνω των 100.000 και έως 500.000 ευρώ).

γ. Προβλέπεται η δυνατότητα ανάθεσης, αναδρομικά από 1.1.2012, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα με τις ισχύουσες διατάξεις, των εργασιών μαγνητοφώνησης, μαγνητοσκόπησης, απομαγνητοφώνησης, βιβλιοδεσίας και αναπαραγωγής των πρακτικών των συνεδριάσεων του δημοτικού συμβουλίου, της οικονομικής επιτροπής και της επιτροπής ποιότητας ζωής του δήμου.

δ. Επιτρέπεται η μείωση του ύψους των μισθωμάτων ακινήτων που εκμισθώνουν οι δήμοι και τα νομικά τους πρόσωπα, με συμβάσεις που έχουν συναφθεί έως την 1<sup>η</sup> Ιουνίου 2010, υπό τους οριζόμενους όρους και προϋποθέσεις.

ε. Επεκτείνεται η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 3 του ν. 4038/2012 και στις ληξιπρόθεσμες οφειλές προς ο.τ.α., που έχουν βεβαιωθεί στις ταμειακές υπηρεσίες των ο.τ.α. ή στις Δ.Ο.Υ.. Η αναλογική εφαρμογή των ρυθμίσεων αυτών ρυθμίζεται με κ.υ.α.

στ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον προϋπολογισμό των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων.

ζ. Εξαιρούνται από τον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου δαπάνες πληρωμής κάθε είδους αποζημίωσης ή αντιμισθίας αιρετών, πλην της πρώτης καταβολής ή τυχόν μεταβολής αυτών.

η. Οι προμήθειες των υλικών που ενσωματώνονται στα έργα αυτεπιστασίας των δήμων δεν εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του ν.2286/95 και μπορούν να αντιθίνεται με τις διαδικασίες των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών ανά κωδικό είδους του Ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών για το σύνολο των έργων που εκτελούνται από τον δήμο με αυτεπιστασία εντός του οικονομικού έτους.

θ. Επανακαθορίζονται οι προϋποθέσεις εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία.

ι. Επανακαθορίζεται, επίσης, ο τρόπος εμφάνισης στον προϋπολογισμό των δήμων και των δημοτικών ή διαδημοτικών ν.π.δ.δ. πιστώσεων για την πληρωμή οφειλών που προέρχονται από παρελθόντα οικονομικά έτη. **(άρθρο 9)**

**8.α.** Ορίζεται ότι οι οφειλές προς τους εργαζόμενους, το Δημόσιο και το ΙΚΑ των οριζόμενων δημοτικών αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων, καθώς και των επιχειρήσεων των τέως νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που περιήλθαν στις περιφέρειες, οι οποίες λύθηκαν και τελούν υπό το καθεστώς εκκαθάρισης, βεβαιωμένες ταμειακά ή μη έως και τις 31-12-2010 απαλλάσσονται από πρόσθετους φόρους, πρόστιμα, προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις, η δε η εξόφλησή τους γίνεται υποχρεωτικά από τους ο.τ.α. που τις έχουν συστήσει. Στις ανωτέρω οφειλές περιλαμβάνονται και όσες προκύπτουν έπειτα από έλεγχο των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων.

**β.** Επιλύονται θέματα σχετικά με τη λειτουργία ανωνύμων εταιρειών των ο.τ.α. κα των ΔΗΠΕΘΕ που λειτουργούν με τη μορφή επιχείρησης ο.τ.α.

**γ.** Νομιμοποιούνται αποφάσεις δημοτικών συμβουλίων που αφορούν στη σύσταση, τροποποίηση, λύση δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων και δημοτικών ν.τρ.δ.δ.

**δ.** Τα πρόσωπα που ορίζονται εκκαθαριστές των δημοτικών επιχειρήσεων ή και επιχειρήσεων των τέως νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων που περιήλθαν στις περιφέρειες δεν διώκονται πτοινικώς, δεν υπόκεινται σε προσωπική κράτηση, ούτε υπέχουν οποιαδήποτε αστική ή άλλη ατομική ευθύνη για χρέη των φορέων αυτών προς το Δημόσιο ή τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, ανεξαρτήτως του χρόνου βεβαίωσης τους. Δεν μπορούν να οριστούν ως εκκαθαριστές πρόσωπα που έχουν ασκήσει Διοίκηση ή έχουν υπάρξει υπάλληλοι στις υπό εκκαθάριση δημοτικές επιχειρήσεις.

- Το ύψος της αποζημίωσης των εκκαθαριστών προσδιορίζεται με την ίδια απόφαση του ορισμού τους από το δημοτικό συμβούλιο και βαρύνει τον προϋπολογισμό του οικείου ΟΤΑ.

**ε.** Παρέχεται η δυνατότητα στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ) και τους δήμους που παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες, να χρεώνουν μηνιαίο πτόγιο τέλος για την κάλυψη μέρους του ελάχιστου κόστους λειτουργίας ύδρευσης και αποχέτευσης.

- Προβλέπεται η θέσπιση ειδικού τιμολογίου για ευπαθείς ομάδες καταναλωτών.

- Οι πιστώσεις που αποδίδονται ετησίως στις Δ.Ε.Υ.Α. από το Υπουργείο Εσωτερικών, από 1.1.2011 βαρύνουν αποκλειστικά τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πέρους των δήμων. Το ύψος των πιστώσεων, η διαδικασία κατανομής τους και κάθε ανιγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με υπουργική απόφαση.

**στ.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη χρηματοδότηση κοινωφελών επιχειρήσεων από τον οικείο δήμο.

- Η εν λόγω χρηματοδότηση καλύπτει τη διαφορά μεταξύ εσόδων και εξόδων του ετήσιου προϋπολογισμού της επιχείρησης.

- Καταργείται η ισχύουσα διάταξη (παρ. 2 του άρθρου 259 του ν. 3463/2006) που προβλέπει ότι για την εν λόγω χρηματοδότηση εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κύδικα ΦΠΑ και ότι δεν επιτρέπεται να χρησιμοποιηθεί για άλλους σκοπούς εκτός εκτίναγμά που αναφέρονται στο πρόγραμμα δράσης.

**ζ.** Οφειλές ανωνύμων αναπτυξιακών εταιριών των οποίων οι εταίροι είναι αποκλειστικά ο.τ.α. ή και νομικά τους πρόσωπα, εφόσον τελούν υπό εκκαθάριση ή

λυθούν και τεθούν υπό εκκαθάριση μέχρι της 31-12-2012, μπορεί να καταβάλλονται από τον οικείο δήμο, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρο 10)

**9.** Ρυθμίζονται θέματα δημοτικών επιχειρήσεων με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού.

- Σε περίπτωση λύσης των εν λόγω επιχειρήσεων, η δραστηριότητά τους δεν μεταφέρεται.

- Επιτρέπεται η μεταφορά του προσωπικού με σχέση εργασίας ι.δ.α.χ. των εν λόγω επιχειρήσεων σε υπηρεσίες του οικείου δήμου ή ν.π.δ.δ. αυτού, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

- Τέλος, προβλέπεται ότι οφειλές των ανωτέρω επιχειρήσεων προς το Δημόσιο, ασφαλιστικά ταμεία και προς τρίτους, περιλαμβανομένων και των δειδουλευμένων αποδοχών του προσωπικού τους, ανεξαρτήτως εάν αυτό μεταφέρεται ή όχι, μπορούν να καταβάλλονται από τον οικείο ο.τ.α., σε οποιαδήποτε χρωνική στιγμή κατά το στάδιο της εκκαθάρισής τους, ή μετά το πέρας αυτής, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρο 11)

**10.α.** Επεκτείνεται και στο ειδικό ένστολο προσωπικό της δημοτικής αστυνομίας, η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2946/2001, που προβλέπουν την κατά παρέκκλιση απόσπαση σε υπηρεσίες του στενού δημόσιου τομέα, τακτικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ι.δ.αχ. – συζύγων αυτών.

**β.** Εξαιρείται και δεν υπάγεται στις διατάξεις περί προσλήψεων του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 όπως ισχύει, το εργατικό και τεχνικό προσωπικό που απασχολείται στους δήμους μέχρι και πέντε ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα, εφόσον η σχετική δαπάνη προβλέπεται στους προϋπολογισμούς τους.

- Ο συνολικός αριθμός δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος των δέκα (10) ατόμων σε δήμους με πληθυσμό μέχρι δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους και μεγαλύτερος των είκοσι (20) ατόμων στους υπολοίπους δήμους.

- Η πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού δεν υπάγεται στη διαδικασία έγκρισης της ΠΥΣ 33/2006 (αναστολή διορισμών και προσλήψεων στο δημόσιο τομέα) όπως ισχύει και διενεργείται κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**γ.** Ορίζεται ότι οι προβλεπόμενοι στο άρθρο 40 του ν. 4024/2011 περιορισμοί σχετικά με τη σύναψη συμβάσεων έργου, δεν ισχύουν για τα εκκρεμή αιτήματα των ο.τ.α. α' και β' βαθμού, για τα οποία η σχετική διαδικασία δεν έχει ολοκληρωθεί. Ειδίκα για τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού και τα ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. αυτών, η ισχύς των ανωτέρω περιορισμών αρχίζει την 1.1.2013.

- Για τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού και τα ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. αυτών, με υπουργική απόφαση, μπορεί να ορίζεται μεταγενέστερη ημερομηνία της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997, όπως ισχύει, με καταληκτική ημερομηνία την 31η-12-2012.

**δ.** Επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου ή παροχής υπηρεσιών από τους ο.τ.α. με ιατρό εργασίας και τεχνικό ασφαλείας, σύμφωνα με τις οριζόμενες προϋποθέσεις, για την προαγωγή της υγείας και ασφάλειας των εργαζομένων κατά την εργασία.

- Θεωρούνται νόμιμες συμβάσεις μίσθωσης έργου ή παροχής υπηρεσιών μεταξύ ο.τ.α. και ιδιωτών για τη διασφάλιση της υγεινής και ασφάλειας των εργαζομένων βάσει των διατάξεων του ν. 3850/2010, καθώς και του προϊσχύσαντος ν. 1568/1985.

**ε.** Προβλέπεται η έκδοση κ.υ.α., για την έγκριση πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ι.δ.α.χ. του άρθρου 205 ν.3584/2007 (κάλυψη εποχικών πρόσκαιρων, αναγκών), καθώς και την έγκριση πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ι.δ.ο.χ. και τη σύναψη συμβάσεων έργου στους ο.τ.α. α' βαθμού, συμβασιούχων αμιγώς αμειβομένων από την καταβολή αντιτίμου υπό τη μορφή διδιάκτρων, με την οποία κατανέμονται οι εγκρινόμενες θέσεις ανά φορέα. Οι εν λόγω συμβάσεις δεν υπόκεινται στον ποσοστιαίο κατ' έτος περιορισμό που ισχύει σύμφωνα με την παρ.3 του άρθρου 37 του ν.3986/2011.

**στ.** Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων ή μελών ειδικού επιστημονικού προσωπικού (άρθρο 2 του π.δ. 116/2006), από νομικά πρόσωπα και φορείς που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, στην Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.), κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**ζ.** Ρυθμίζονται θέματα υπηρεσιακών συμβουλίων των Περιφερειών. (**άρθρο 12**)

**11.α.** Συνιστάται εντός των διοικητικών ορίων κάθε Περιφέρειας πλην της Αττικής, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Περιφερειακό Σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ, ως ν.π.δ.δ., στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας. Στο σύνδεσμο που δημιουργείται συγχωνεύονται υποχρεωτικά, κατά την οριζόμενη διαδικασία, οι σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ο.τ.α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ. Στον ανωτέρω σύνδεσμο περιέρχεται υποχρεωτικά η διεισδίση των εγκαταστάσεων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ.

β. Ορίζεται ως σκοπός του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, σύμφωνα με το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ).

γ. Η χρονική διάρκεια λειτουργίας του ορίζεται σε τριάντα έτη με δυνατότητα προράτασης.

δ. Στις Περιφέρειες που λειτουργούν ΦΟΔΣΑ με τη μορφή Ανώνυμης Εταιρείας και οι αρμοδιότητές τους, βάσει του καταστατικού τους ασκούνται στα διοικητικά όρια ολόκληρης της περιφέρειας, μπορούν να συνεχίζουν τη λειτουργία τους με την ίδια νομική μορφή, ως περιφερειακοί ΦΟΔΣΑ, με τις αρμοδιότητες των περιφερειακών συνδέσμων.

(άρθρο 13)

**12.α.** Συνιστάται στις Περιφέρειες Ιονίων Νήσων και Βορείου Αιγαίου, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύνδεσμος, ως Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά οι δήμοι όλων των διαχειριστικών ενοτήτων της περιφέρειας.

β. Έδρα τους ορίζεται η έδρα της οικείας περιφέρειας. Ο ΦΟΔΣΑ νήσων διοικείται από το διοικητικό συμβούλιο το οποίο αποτελείται από ένδεκα (11) μέλη και τον Πρόεδρό του.

γ. Ορίζεται ως αρμοδιότητα του ΦΟΔΣΑ νήσων, η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων του συνόλου των δήμων της περιφέρειας, σύμφωνα με τις προβλέψεις του ΠΕΣΔΑ.

δ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, των ετήσιων εισφορών των δήμων, καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας για την λειτουργία του εν λόγω ΦΟΔΣΑ.

ε. Ορίζεται ότι, οι δήμοι των περιφερειών Ιονίων Νήσων και Βορείου και Νοτίου Αιγαίου, ή οι υφιστάμενοι σύνδεσμοι, επιχειρήσεις και άλλα νομικά πρόσωπα των ο.τ.α. που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, είναι πλέον αρμόδιοι μόνο για τη διαχείριση των εγκαταστάσεων στερεών αποβλήτων που λειτουργούν στα διοικητικά τους όρια, σύμφωνα με το ΠΕΣΔΑ της περιφέρειάς τους και για όσα θέματα, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία περί φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων δεν ανήκουν στην αρμοδιότητα του ΦΟΔΣΑ νήσων.

(άρθρο 14)

13. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τα όργανα διοίκησης και τις αρμοδιότητες των οργάνων των περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ.

(άρθρο 15)

**14.α.** Ορίζεται ότι, σε διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, οι σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανώνυμες εταιρίες ή άλλες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των ο.τ.α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον περιφερειακό σύνδεσμο. Στο ίδιο χρονικό διάστημα, οι δήμοι που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ παραχωρούν, υποχρεωτικά, στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, κατά χρήση, τις εγκαταστάσεις στερεών αποβλήτων που διαχειρίζονται και όλα τα περιουσιακά στοιχεία, που εξυπηρετούν τις εν λόγω εγκαταστάσεις.

**β.** Οι ανωτέρω φορείς μέχρι τη συγχώνευσή τους στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ ή την παραχώρηση της διαχείρισης των εγκαταστάσεων τους σε αυτόν, συνεχίζουν να λειτουργούν και να ασκούν τα καθήκοντά τους ως προς τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων αρμοδιότητάς τους. Επιπροσθέτως, λαμβάνουν όλα τα αναγκαία μέτρα και μεριμνούν για την ομαλή μετάβαση των λειτουργιών τους στον περιφερειακό σύνδεσμο.

**γ.** Οι αρχές διοίκησης των ανωτέρω φορέων ορίζουν ορκωτούς ελεγκτές για την αποτίμηση των περιουσιακών τους στοιχείων και προβλέπεται ότι, σε περίπτωση που εντός του οριζόμενου διαστήματος δεν προβούν στον ορισμό ορκωτών ελεγκτών, τότε τους ορίζει ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, με απόφασή του, στην οποία ορίζεται και το ύψος της αμοιβής τους, η οποία βαρύνει τον οικείο φορέα.

**δ.** Από τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης-σύστασης, ο περιφερειακός σύνδεσμος ΦΟΔΣΑ θεωρείται καθολικός διάδοχος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία των ανωτέρω φορέων και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, υπό την ανωτέρω ιδιότητα σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, στα οποία περιλαμβάνονται κα όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται από τον περιφερειακό σύνδεσμο, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διειδικαστική πράξη συνέχισης για κάθε μία από αυτές.

**ε.** Η συγχώνευση ανωνύμων εταιρειών στον περιφερειακό σύνδεσμο, που ασκούν αποκλειστικά αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, συντελείται με την πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι εταιρίες λύονται, αυτοδικαίως, χωρίς να επακολουθήσει εκκαθάριση. Με απόφασή του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας, διαπιστώνεται η επελθούσα λύση της εταιρείας.

**Ϛ.** Οι δήμοι που ασκούσαν και αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ, εντός του οριζόμενου χρονικού διαστήματος, από τη δημοσίευση της πράξης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, παραχωρούν στον οικείο περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ και χωρίς κανένα αντάλλαγμα, τη χρήση των πάγιων εγκαταστάσεων

προσωρινής αποθήκευσης, επεξεργασίας και διάθεσης στερεών αποβλήτων, καθώς κα τον κινητό μηχανολογικό και λοιπό εξοπλισμό που έχει διατεθεί για τον ίδιο σκοπό. Η παραχώρηση γίνεται για χρονικό διάστημα ίσο με τη χρονική διάρκεια λειτουργίας του νέου ΦΟΔΣΑ. Σε κάθε περίπτωση, περιουσιακά στοιχεία που έχουν παραχωρηθεί και παύουν να εξυπηρετούν το σκοπό του περιφερειακού ΦΟΔΣΑ, αποδίδονται στον οικείο δήμο.

**ζ.** Παρέχεται η δυνατότητα μετατροπής του περιφερειακού συνδέσμου ΦΟΔΣΑ, σε ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 265 του ν.3463/2006.

**η.** Η εταιρεία που συστήνεται καθίσταται από το χρόνο σύστασής της καθολικός διάδικτος σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία του συνδέσμου και υπεισέρχεται, αυτοδικαίως, σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις αυτών, στα οποία περιλαμβάνονται και όσα προκύπτουν από συμβάσεις έργου. Οι εκκρεμείς δίκες συνεχίζονται από τη νέα εταιρεία, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για κάθε μία από αυτές.

**θ.** Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ που μετατρέπονται σε ΑΕ, καθίσταται, αυτοδικαίως, με την ίδια σχέση εργασίας προσωπικό της νέας εταιρείας. Συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που βρίσκονται σε ισχύ, συνεχίζονται από τη νέα εταιρεία μέχρι τη λήξη τους.

**ι.** Εφαρμόζονται για το μόνιμο προσωπικό, αναλόγως, οι διατάξεις του άρθρου 250 παρ. 4 του ν. 3463/2006, σύμφωνα με τις οποίες το προσωπικό που τυχόν υπηρετεί στους Συνδέσμους, που διαλύονται, μεταφέρεται αυτοδικαίως και καταγέμεται με την ίδια σχέση εργασίας που είχε, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας στους ο.τ.α., που αποτελούσαν το Σύνδεσμο ανάλογα με τον πληθυσμό τους ή τις οικονομικές τους δυνατότητες, βάσει των προϋπολογισμών των τριών (3) τελευταίων ετών.

**ια.** Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με υπουργική απόφαση, ειδικότερων ζητημάτων που αφορούν τη διαδικασία μετατροπής του συνδέσμου σε ανώνυμη εταιρεία.

(άρθρο 16)

**15.α.** Ορίζεται ότι, οι ετήσιες εισφορές των δήμων που συμμετέχουν στον περιφερειακό σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ, καθορίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, ανάλογα με τις ποσότητες των στερεών αποβλήτων που αντιστοιχούν στους δήμους αυτούς και διακινούνται κάθε έτος μέσω του συστήματος διαχείρισης.

**β.** Για τον υπολογισμό ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 9 του 3854/2010 και της Κ.Ι.Α. 2527/2009, σύμφωνα με τις οποίες η ετήσια εισφορά των δήμων και κοντήτων προς τον ΦΟΔΣΑ, καθορίζεται με βάση το κόστος των παρεχόμενων

προς τους δήμους και κοινότητες υπηρεσιών, ήτοι ευρώ ανά τόνο, και ανάλογα με τις πτυσσότητες στερεών αποβλήτων που αντιστοιχούν σε κάθε δήμο ή κοινότητα, συμπεριλαμβανομένων και των αντίστοιχων υπολειμμάτων τους από τα Κέντρα Δικτυογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ).

- Οι ανωτέρω ρυθμίσεις εφαρμόζονται αναλόγως και για τα τέλη παροχής υπηρεσιών διαχείρισης στερεών αποβλήτων από τους ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν με τη μορφή Α.Ε.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα επανακαθορισμού των ετήσιων εισφορών και ορίζεται ότι, ειδικά για το πρώτο έτος από την έναρξη ισχύος του υπόψη φέτος νόμου, οι ετήσιες εισφορές των δήμων προς το ΦΟΔΣΑ νήσων, καθορίζονται με την απόφασή του Δ.Σ. του ΦΟΔΣΑ, μετά από πρόταση της οικείας περιφερειακής ένωσης δήμων.

δ. Αντικαθίστανται διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 2 του ν. 3854/2010 και προβλέπονται τα ακόλουθα:

i) Το ποσό της αντίστοιχης εισφοράς ή του τέλους των δήμων προς τους ΦΟΔΣΑ, αποτελεί μέρος των εσόδων των δήμων από το ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας.

ii) Τα αναλογούντα ποσά των δήμων προς τον οικείο ΦΟΔΣΑ, σύμφωνα με τα ανωτέρω, παρακρατούνται υποχρεωτικά από τη ΔΕΗ Α.Ε. ή τον εναλλακτικό προμηθευτή από τα έσοδα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού που αναλογούν στο δήμο και αποδίδονται στο δικαιούχο ΦΟΔΣΑ, εφόσον λάζει σχετική απόφαση το οικείο δημοτικό συμβούλιο, περί παρακράτησης και απόδοσης από τους ανωτέρω φορείς των οφειλόμενων ποσών στο ΦΟΔΣΑ. Σε κάθε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής από δήμο τριμηνιαίας δόσης της ετήσιας εισφοράς ή του τέλους των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τον οικείο ΦΟΔΣΑ πέραν τους ενός μηνός, το οφειλόμενο ποσό παρακρατείται υποχρεωτικά από τους ΚΑΠ του υπόχρεου δήμου και αποδίδεται σε αυτόν, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από αίτημα του οικείου ΦΟΔΣΑ.

iii) Στις περιπτώσεις που οι ΦΟΔΣΑ συνάπτουν συμβάσεις σύμπραξης, βάσει του άρθρου 17 του ν. 3389/2005, για την ασφάλεια των συμβάσεων αυτών, επιτρέπεται να εκχωρούν έσοδά τους, που προέρχονται από τις εισφορές των μελών τους ή τα τέλη παροχής των υπηρεσιών τους.

ε. Μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας συγχώνευσης των φορέων ΦΟΔΣΑ στον περιφερειακό σύνδεσμο, οι περιφερειακοί σύνδεσμοι ΦΟΔΣΑ χρηματοδοτούνται για την κάλυψη των λειτουργικών τους αναγκών από τους ΚΑΠ των δήμων, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μετά από γνώμη της ΚΕΔΕ.

**στ.** Επαναρυθμίζονται θέματα σχετικά με τα όργανα διοίκησης του ειδικού διαιβαθμιδικού συνδέσμου, ν.π.δ.δ. με έδρα την Αθήνα στον οποίο μετέχουν η μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής και υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι του νομού Αττικής.

**ζ.** Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με υπουργική απόφαση, των επηλισών εισφορών που καταβάλλουν τα μέλη του συνδέσμου, της διαδικασίας αποτίμησης των περιουσιακών στοιχείων του ΕΣΔΚΝΑ, των υπηρεσιών για τις οποίες επιβάλλονται τέλη, της χρονικής διάρκειας και του χρόνου έναρξης λειτουργίας του, καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας για τη λειτουργία του λεπτομέρειας.

**η.** Παρέχεται επίσης, η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.υ.α., αντί του ισχύοντος σήμερα π.δ/τος, των όρων και των προϋποθέσεων για την ασφαλή συλλογή και μεταφορά των αποβλήτων, της οργάνωσης των συστημάτων μεταφοράς, των τεχνικών προδιαγραφών των μέσων αποθήκευσης και μεταφοράς θεμάτων, σχετικά με τη διαμόρφωση των απαιτούμενων χώρων φορτοεκφόρτωσης στα σημεία υποδοχής, της διαδικασίας αδειοδότησης, της χάραξης χερσαίων και ναυτιλιακών γραμμών και δρομολογίων, καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λειτουργίας.

**θ.** Οι ΦΟΔΣΑ που λειτουργούν με τη μορφή της Α.Ε., κατ' εξαίρεση και για την αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών τους μπορούν να συμμετέχουν, ως κύρια συμβαλλόμενα μέρη, στις προγραμματικές συμβάσεις που συνάπτονται κατά τις διατάξεις του άρθρου 100 του ν. 3852/2010.

**ι.** Το μόνιμο προσωπικό, καθώς και εκείνο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετεί στους ΦΟΔΣΑ που συγχωνεύονται, συμπεριλαμβανομένων των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής και του προσωπικού των δήμων που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ και απασχολείται στις οικείες υπηρεσίες, καθίσταται αυτοδικαίως από το χρόνο δημοσίευσης της πράξης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης περί συγχώνευσης, με την ίδια σχέση εργασίας, προσωπικό του περιφερειακού συνδέσμου. Συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που βρίσκονται σε ισχύ, συνεχίζονται από τον περιφερειακό σύνδεσμο μέχρι τη λήξη τους. Το ανωτέρω προσωπικό εξακολουθεί να διέπεται από το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν την κατάταξή του στον περιφερειακό σύνδεσμο.

**ια.** Το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των συνδέσμων, που έχουν συσταθεί ως ΦΟΔΣΑ ή ανωνύμων εταιρειών ή άλλων επιχειρήσεων και ν.π.δ.δ. των ο.τ.α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟΔΣΑ που συγχωνεύονται, περιλαμβανομένων και όσων απασχολούνται με σχέση έμμισθης εντολής, κατατάσσεται σε αντίστοιχες κενές οργανικές θέσεις, κατά κατηγορία και κλάδο ή σε προσωρινές προσωποπαγείς

198

θέσεις του συνδέσμου, οι οποίες καταργούνται κατά την αποχώρηση του υπαλλήλου. Ο χρόνος προϋπηρεσίας του ανωτέρω προσωπικού αναγνωρίζεται για όλες τις συνέπειες.

(άρθρο 17)

**16.α** Τα έσοδα των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που προέρχονται από την εγκατάσταση μη δημοσίων υπηρεσιών στους χώρους των Χερσαίων Συνοριακών Σταθμών, κατατίθενται στο λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου που έχει συσταθεί στην Τράπεζα της Ελλάδος (άρθρου 49 του ν. 3986/2011). Τα εν λόγω έσοδα διστίθενται, με υπουργική απόφαση, στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις για τη βελτίωση των εγκαταστάσεων, καθώς και των λειτουργικών αναγκών των Χερσαίων Συνοριακών Σταθμών.

**β.** Οι ενιαίες θέσεις ειδικών συμβούλων ειδικών συνεργατών που έχουν συσταθεί στα Γραφεία Γενικών Γραμματέων Περιφέρειας μειώνονται από έξι (6) σε δύο (2). Οι καταργούμενες τέσσερις (4) θέσεις μετατρέπονται σε θέσεις κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ, στις οποίες προσλαμβάνεται προσωπικό με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου διάρκειας έξι μηνών, που μπορεί να ανανεώνεται ανά εξάμηνο.

- Το εν λόγω προσωπικό αυτό παύει να ασκεί τα καθήκοντά του και απολύεται αυτοδικαίως αμέσως μόλις ο Γενικός Γραμματέας που το προσέλαβε αποβάλει για οποιοδήποτε λόγο την ιδιότητά του.

- Στους ανωτέρω καταβάλλονται οι αποδοχές ειδικού συνεργάτη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

- Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται και σε όσους ασκούν ανάλογα καθήκοντα από 1.9.2011, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**γ.** Ορίζεται ότι, κατά την πρώτη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 239 του ν. 3852/2010, δεν ισχύει ο αριθμητικός περιορισμός όσον αφορά στη μετάταξη μόνιμων υπαλλήλων δημοσίων, ν.π.δ.δ. και των ο.τ.α. α' και β' βαθμού σε Αυτοτελή Υπηρεσία ο.τ.α.

**δ.** Τα πρόστιμα που επιβάλλονται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας σε όσους παραβιάζουν τη νομοθεσία για την υπαίθρια διαφήμιση, περιέρχονται στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση (και όχι το Ταμείο Εθνικής Οδοποιίας όπως ισχύει).

**ε.** Τα πρόστιμα που επιβάλλονται από το Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης κατά τα οριζόμενα στην παρ.8 του άρθρου 9 του ν.3212/2003 περιέρχονται στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση και διστίθενται αποκλειστικά για την αφαίρεση παράνομων διαφημιστικών πλαισίων, υπαίθριων διαφημίσεων ή επιγραφών .

- Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής δύναται να αφαιρούνται παράνομα διαφημιστικά πλαίσια και παράνομες υπαίθριες διιδικτηρίσεις ή επιγραφές που βρίσκονται στις οριζόμενες περιοχές και να καταλογίζονται σε βάρος των υπαιτίων η δαπάνη αφαίρεσης, εξάλειψης ή απομάκρυνσης αυτών, κάθε άλλη, συναφής με την αφαίρεση, δαπάνη καθώς και τα προβλεπόμενα πρόστιμα.

- Τα πρόστιμα αυτά εισπράττονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Εισπραξης Δημοσίων Εσόδων και περιέρχονται στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

- Τα ανωτέρω εφαρμόζονται κατόπιν έγγραφης ειδοποίησης της Ε.Α.Χ.Α Α.Ε κα της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και εφόσον δεν έχουν προηγουμένως καταλογιστεί οι ανωτέρω δαπάνες και πρόστιμα με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ή εφόσον δεν εκδοθεί η απόφαση αυτή και δεν αφαιρεθούν τα παράνομα πλαίσια, διαφημίσεις ή επιγραφές εντός τριάντα (30) ημερών από την ημερομηνία που περιήλθε στους ανωτέρω η σχετική έγγραφη ειδοποίηση.

**στ.** Για την μετακίνηση των αιρετών και υπαλλήλων των δήμων και των περιφερειών στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης για υπηρεσιακούς λόγους, δεν απαιτείται έγκριση μετακίνησης.

(άρθρο 18)

**17.α.** Μειώνεται από εννέα σε επτά ο αριθμός των μελών της Εθνικής Επιτροπής Γεωγραφικών Ονομάτων και επανακαθορίζεται η ιδιότητα των μελών αυτής. Επίσης, καταργείται η καταβολή αμοιβής για τη συμμετοχή στην Επιτροπή, καθώς και στις ομάδες εργασίας που αυτή μπορεί να συστήνει.

**β.** Επανακαθορίζονται οι σκοποί του Ταμείου Αλληλοβιοθείας Υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών.

**γ.** Παρέχεται η δυνατότητα στη Γενική Γραμματεία Ισότητας των Φύλων, στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, να μισθώσει για τις ανάγκες στέγασης των συμβουλευτικών της κέντρων, κτίρια που ανήκουν στους Δήμους ή στις Περιφέρειες, ή σε Ανώνυμες εταιρείες στις οποίες η πλειοψηφία των μετοχών ανήκει στους Δήμους ή σε κληροδοτήματα που εποπτεύονται από Δήμους ή και Περιφέρειες. Η διάρκεια των εν λόγω μισθώσεων, συμφωνείται κατά παρέκκλιση του άρθρου 4 του ν.3130/2003, δύνται δε να παρατείνεται, εφόσον έχουν εξασφαλισθεί οι απαιτούμενοι πόροι.

**δ.** Προβλέπεται η σύσταση επιπροπής, με υπουργική απόφαση, για την αξιολόγηση του εφαρμοζόμενου παιδαγωγικού προγράμματος στους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς των Δήμων.

ε. Θεσπίζονται ποινές (κατά βάση ποινές φυλάκισης) για τους διοργανωτές της Πρωτοβουλίας Πολιτών που παραβιάζουν, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, τη νομοθεσία σχετικά με τα θέματα πρωτοβουλίας πολιτών. (άρθρα 19 και 20)

## II. ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Με τις διατάξεις του Μέρους αυτού: α) εναρμονίζεται το εθνικό δίκαιο με τις διειστάξεις της κοινοτικής οδηγίας 2009/50/EK σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου κα διαμονής πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης κα β) προσδιορίζονται τα εθνικά μέτρα εφαρμογής της σχετικής κοινοτικής νομοθεσίας. Ειδικότερα:

### ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

Μεταφέρεται στο εσωτερικό δίκαιο η προαναφερόμενη Κοινοτική οδηγία και προβλέπονται τα εξής:

1.α. Εξειδικεύεται ο σκοπός των προτεινόμενων ρυθμίσεων και προσδιορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στις επιμέρους διατάξεις αυτού.

β. Ορίζεται το πεδίο εφαρμογής των εν λόγω διατάξεων, οι οποίες δεν θίγουν τυχόν ευνοϊκότερα καθεστώτα στο πλαίσιο υφιστάμενων δεσμεύσεων της χώρας μας ενώς της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) ή διεθνώς. (άρθρα 22-25)

2. α. Προσδιορίζονται οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι αιτούμενοι του δικαιώματος διαμονής (χορήγηση Μπλε κάρτας της Ε.Ε.).

Επιπλέον, ρυθμίζονται θέματα ίσης μεταχείρισης των εργαζομένων υψηλής ειδίκευσης όσον αφορά στον καθορισμό των όρων αμοιβής και εργασίας συγκεκριμένων κατηγοριών εργαζομένων για τους οποίους εφαρμόζονται ειδικότερες συλλογικές συμβάσεις εργασίας ή διαιτητικές αποφάσεις ή υπουργική απόφαση.

β. Με κ.υ.α., καθορίζεται ο ανώτατος αριθμός θέσεων για εργασία υψηλής ειδίκευσης, που χορηγούνται σε πολίτες τρίτων χωρών και προβλέπεται προσαύξηση 10%, σύμφωνα με τα οριζόμενα.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη χορήγηση και ανανέωση της Μπλε κάρτας, καθώς και με την απόρριψη της σχετικής αίτησης, η οποία κατατίθεται και εξετάζεται από την αρμόδια Υπηρεσία. Οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 92 ν.3386/2005), σχετικά με την υποβολή της αίτησης χορήγησης – ανανέωσης αδειών δικιμονής (παράβολα, πρόστιμα, κ.λπ.), εφαρμόζονται αναλόγως και για τη χορήγηση – ανανέωση της Μπλε κάρτας της Ε.Ε.

**δ.** Ρυθμίζονται, επίσης, λοιπά συναφή θέματα σχετικά με την έλλειψη δικαιολογητικών, τη χορήγηση βεβαίωσης κατάθεσης αίτησης για Μπλε κάρτα, τη διάρκεια και τον τύπο της Μπλε κάρτας, τις προϋποθέσεις ανανέωσης, μη χορήγησης, απόρριψης αυτής κ.λπ.)

**ε.** Προσδιορίζονται τα δικαιώματα που απολαμβάνει ο κάτοχος Μπλε κάρτας.

**στ.** Προβλέπονται οι περιπτώσεις στις οποίες ανακαλείται ή δεν ανανεώνεται η Μπλε κάρτα της Ε.Ε.

**ζ.** Καθορίζεται ο τρόπος πρόσβασης των απασχολουμένων πολιτών τρίτων χωρών σε εργασία υψηλής ειδίκευσης στην αγορά εργασίας και παρατίθενται οι σχετικοί περιορισμοί.

**η.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την προσωρινή ανεργία των ανωτέρω απασχολουμένων.

**θ.** Προσδιορίζονται οι τομείς στους οποίους οι κάτοχοι της Μπλε κάρτας της Ε.Ε. απολαμβάνουν το δικαίωμα ίσης μεταχείρισης με τους ημεδαπούς (εκπαίδευση, εργασία, επαγγελματική κατάρτιση κ.λπ.).

(άρθρα 26-34)

**3.α.** Ορίζεται ότι, η κείμενη νομοθεσία σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης (π.δ.131/2006) έχει εφαρμογή και στα μέλη των οικογενειών των κατόχων Μπλε κάρτας της Ε.Ε., με τις οριζόμενες παρεκκλίσεις, σχετικά με τη δυνατότητα συνοδείας ή επισκέψεων, τη χορήγηση αδειών διαμονής, τη διάρκεια ισχύος των αδειών αυτών, τις προθεσμίες πρόσβασης στην αγορά εργασίας και τις προϋποθέσεις απόκτησης αυτοτελούς άδειας διαμονής.

**β.** Προβλέπεται ότι, η κείμενη νομοθεσία (π.δ.150/2006), σχετικά με το καθεστώς πολιτών τρίτων χωρών που είναι επί μακρόν διαμένοντες, έχει εφαρμογή και για τους κατόχους Μπλε κάρτας της Ε.Ε. με τις οριζόμενες παρεκκλίσεις, σχετικά με τις απαιτούμενες περιόδους διαμονής για τη χορήγηση του εν λόγω καθεστώτος κα τη διάρκεια περιόδων απουσίας για τον υπολογισμό της περιόδου νόμιμης και αδιάλειπτης διαμονής στην Ε.Ε.

(άρθρα 35 και 36)

**4.α.** Παρέχεται η δυνατότητα σε κατόχους Μπλε κάρτας της Ε.Ε., που διαμένουν σε κράτος μέλος της Ε.Ε., για το απαιτούμενο χρονικό διάστημα, να μετακινηθούν στη χώρα μας για το σκοπό της απασχόλησης υψηλής ειδίκευσης, σύμφωνα με τις οριζόμενες προϋποθέσεις και τη διαδικασία.

- Η αρμόδια υπηρεσία δύναται να αρνηθεί την έκδοση Μπλε κάρτας της Ε.Ε., οπότε κινείται η διαδικασία επιστροφής.

- Στην περίπτωση αυτή τα έξοδα επιστροφής και επανεισδοχής του κατόχου Μπλε κάρτας της Ε.Ε. και των μελών της οικογένειας του, περιλαμβανομένων και

202

των εξόδων που τυχόν καλύφθηκαν από δημόσιους πόρους, βαρύνουν τον αιτούντα κα τον εργοδότη αυτού.

β. Επιτρέπεται, επίσης, στους κατόχους της Μπλε κάρτας της Ε.Ε. να επανενωθούν με τα μέλη των οικογενειών τους, σύμφωνα με την οριζόμενη διειδικασία και τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις (π.δ.131/2006), εφόσον οι οικογένεις έχουν συσταθεί στο κράτος μέλος προέλευσης. (άρθρα 37 και 38)

5. Ορίζεται η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών ως το ελληνικό σημείο επαφής με τις αντίστοιχες αρμόδιες υπηρεσίες των λοιπών κρατών μελών της Ε.Ε., για την ανταλλαγή πληροφοριών, (θέσπιση μέτρων, ανασκόπηση στατιστικών στοιχείων κ.λπ.), κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρο 39)

#### ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

1. Εισάγονται νέες ρυθμίσεις στο εθνικό δίκαιο, σχετικά με τα θέματα εισόδου πολιτών τρίτων χωρών για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α. Ρυθμίζονται θέματα διαδικασίας όγκου εισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών για απασχόληση υψηλής ειδίκευσης. Στο πλαίσιο αυτό: i) Θεσπίζεται η υποχρέωση των εργοδοτών, που επιθυμούν να προσλάβουν προσωπικό της ανωτέρω κατηγορίας, να καταθέτουν σχετικές αιτήσεις στην αρμόδια Υπηρεσία, σύμφωνα με τα οριζόμενα.

ii) Καθορίζεται ο τρόπος έγκρισης αιτημάτων πολιτών της ανωτέρω κατηγορίας, υπό τις τιθέμενες προϋποθέσεις και σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.

β. Ορίζεται ότι, για την κάλυψη των δαπανών απομάκρυνσης που προβλέπονται από τις προτεινόμενες διατάξεις (άρθρο 80 ν.3386/2005 κ.λπ.) έχουν εφαρμογή οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

γ. Παρέχεται το δικαίωμα στις οριζόμενες κατηγορίες πολιτών τρίτων χωρών που κατέχουν άδεια διαμονής στην Ελλάδα, να αιτηθούν, κατά την ανανέωση της διαιμονής τους, αλλαγή σκοπού και την απόκτηση Μπλε κάρτας της Ε.Ε., εφόσον πληρούνται οι απαιτούμενες προϋποθέσεις, ενώ δεν επιτρέπεται η αλλαγή σκοπού για τους κατόχους άδειας διαμονής «Μπλε κάρτα της Ε.Ε.».

- Κατά παρέκκλιση των ισχουσών διατάξεων, μπορεί να ρυθμίζεται, με κ.υ.α., κάθε ειδικό θέμα εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων. (άρθρα 40 και 41)

2. Εναρμονίζεται η εθνική νομοθεσία στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/38/EK, σχετικά με το δικαίωμα ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής των πολιτών της Ε.Ε.

κα των οικογενειών αυτών στην επικράτεια της Ελλάδας και τροποποιούνται ανάλογα οι διατάξεις του π.δ. 106/2007. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**α.** Παρατείνεται, αυτοδίκαια, για άλλους τρεις μήνες, το χρονικό διάστημα πτωραμονής πολιτών της Ευρώπης και των μελών των οικογενειών τους, που είναι επίσης πολίτες της Ένωσης, όταν αναζητούν πραγματικά εργασία.

**β.** Μειώνεται στα 50€ (από 150€ που ισχύει), το πρόστιμο που επιβάλλεται σε περίπτωση μη υποβολής αίτησης για τη χορήγηση δελτίου διαμονής και δελτίου μόνιμης διανομής, σε μέλος οικογένειας πολίτη της Ε.Ε., που είναι υπήκοος τρίτης χώρας. Το εν λόγω πρόστιμο είναι ανάλογο με το επιβαλλόμενο για την υποβολή εκτρόθεσμων αιτήσεων ανανέωσης αδειών διαμονής.

**γ.** Ορίζεται ότι, πολίτες της Ε.Ε. που διαμένουν στην Ελλάδα βάσει της υφιστάμενης σχετικής νομοθεσίας απολαμβάνουν καθεστώτος ίσης μεταχείρισης με τους ημεδαπούς. Το ανωτέρω καθεστώς εφαρμόζεται ανάλογα και για τα μέλη των οικογενειών Ελλήνων πολιτών ή πολιτών της Ε.Ε. που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

(άρθρο 42)

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

#### I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

**1.** Ενδεχόμενη δαπάνη από την: **α.** κάλυψη των αναγκών του προγράμματος ΑΚΣΙΑ, από εθνικούς πόρους. (άρθρο 1)

**β.** καταβολή αμοιβής στα μέλη της επιτροπής παρακολούθησης του προγράμματος ΑΚΣΙΑ. (άρθρο 1)

**γ.** τη συμμετοχή στο πρόγραμμα εφημεριών του νοσοκομείου ή του κέντρου υγείας στο οποίο υπηρετούν τα οριζόμενα αιρετά όργανα, υπό τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις. (άρθρο 7)

**δ.** καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της επιτροπής που συνιστάται για την αξιολόγηση του εφαρμοζόμενου παιδαγωγικού προγράμματος στους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς των Δήμων. (άρθρο 19)

**2.** Εξοικονόμηση δαπάνης από τη μη καταβολή αμοιβής στα μέλη της Εθνικής Επιτροπής Γεωγραφικών Ονομάτων καθώς και στα μέλη των ομάδων εργασίας που αυτή συστήνει. (άρθρο 19)

3. Ενδεχόμενη αύξηση δημοσίων εσόδων από την είσπραξη παραβόλων από τους ενδιαιφερόμενους για τη χορήγηση ή ανανέωση της Μπλε κάρτας της Ε.Ε. (άρθρο 41, σε συνδυασμό με το άρθρο 28 παρ.5, 29, 35, 37 παρ.3 και 38)

## II. Επί του προϋπολογισμού των Δήμων (ο.τ.α. α' βαθμού)

1. Δαπάνη από την: α. υποχρεωτική εξόφληση, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις, των οφειλών των οριζόμενων επιχειρήσεων προς τους εργαζόμενους, το Δημόσιο και το ΙΚΑ, με παράλληλη διασφάλιση είσπραξης αυτών από τους δικαιούχους. (άρθρο 10)

β. καταβολή της ετήσιας εισφοράς των δήμων όλων των διαχειριστικών ενοτήτων των οριζομένων περιφερειών, που μετέχουν υποχρεωτικά στον σύνδεσμο, Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων ΦΟΔΣΑ, (άρθρα 14 παρ.1 και 17)

γ. χρηματοδότηση των περιφερειακών συνδέσμων ΦΟΔΣΑ, για την κάλυψη των λειτουργικών τους αναγκών από τους ΚΑΠ των δήμων, (άρθρο 17 παρ.3)

δ. αντιμετώπιση των εξόδων τύπωσης της «Μπλε Κάρτας της Ε.Ε.» που χορηγείται στους πολίτες της Ε.Ε. υψηλής ειδίκευσης για την απασχόλησή τους στη χώρα μας. (άρθρο 41, σε συνδυασμό με το άρθρο 28 παρ.5, 29, 35, 37 παρ.3 και 38)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από την: α. κατ' εξαίρεση ανάθεση υποθέσεων σε δικηγόρο, σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία, (άρθρο 5)

β. ανάθεση σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα των εργασιών μαγνητοφώνησης, απομαγνητοφώνησης κ.λπ. των πρακτικών συνεδριάσεων των οριζόμενων συλλογικών οργάνων, (άρθρο 9)

γ. καταβολή αποζημίωσης στους εκκαθαριστές των οριζόμενων επιχειρήσεων, (άρθρο 10)

δ. καταβολή, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις, οφειλών των οριζόμενων ανωνύμων αναπτυξιακών εταιρειών και επιχειρήσεων. (άρθρα 10 και 11) Παράλληλα, διασφαλίζεται η είσπραξη αυτών από τους δικαιούχους,

ε. έγκριση πρόσληψης εποχικού προσωπικού και τη σύναψη συμβάσεων εργασίας Ι.δ.ο.χ και συμβάσεων μίσθωσης έργου, κατ' εξαίρεση των περιορισμών που έχει τεθεί με το άρθρο 37 παρ. 7 του ν.3986/2011, (άρθρο 12)

στ. καταβολή δαπανών απομάκρυνσης πολιτών, στους οποίους δεν χορηγείται ή δεν ανανεώνεται άδεια διαμονής, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, (άρθρο 41 παρ.1, σε συνδυασμό με τα άρθρα 30, 31 και 37 παρ.3β)

ζ. ανάληψη εξόδων επιστροφής και επανεισδοχής πολιτών κατόχων Μπλε κάρτας της Ε.Ε. σε άλλα κράτη μέλη, οι αιτήσεις των οποίων για χορήγηση της εν λόγω κάρτας απορρίπτονται από τη χώρα μας. (**άρθρο 37 παρ.5**) Η ανωτέρω δαπάνη ενδέχεται να αντιρροπείται εν όλω ή εν μέρει από τη σχετική ευθύνη κάλυψης αυτής από τους προαναφερόμενους πολίτες ή τους εργοδότες αυτών.

3. Απώλεια εσόδων από τη μείωση (από 150€ στα 50€), του χρηματικού προστίμου που επιβάλλεται, στην περίπτωση μη υποβολής αίτησης από τα μέλη της οικογένειας πολίτη της Ε.Ε. που είναι υπήκοοι τρίτων χωρών, για τη χορήγηση του δειλτίου διαμονής. (**άρθρο 42 παρ.8 και 10**)

4. Νομιμοποίηση δαπανών: α. για τη μισθοδοσία και ασφάλιση στο ΙΚΑ του προσωπικού καθαριότητας των σχολείων, που διενεργήθηκαν μέχρι τον Ιούνιο 2007 από τις Σχολικές Επιτροπές, (**άρθρο 9**)

β. λόγω της νομιμοποίησης συμβάσεων έργου ή παροχής υπηρεσιών με ιατρό εργασίας και τεχνικό ασφαλείας, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. (**άρθρο 12**)

5. Ενδεχόμενη νομιμοποίηση δαπάνης, σε περίπτωση που έχουν ήδη καταβληθεί ποσά για την ανάθεση σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα των εργασιών μαγνητοφώνησης, απομαγνητοφώνησης κ.λπ. των πρακτικών συνεδριάσεων των οριζόμενων συλλογικών οργάνων. (**άρθρο 9**)

6. Επιβράδυνση είσπραξης εσόδων λόγω της ανάλογης εφαρμογής των δικτάξεων του άρθρου 3 του ν. 4038/2012 και για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές προς ο.τ.α., με παράλληλη διασφάλιση είσπραξης αυτών. (**άρθρο 9**)

### **III. Επί του προϋπολογισμού των Περιφερειών (ο.τ.α. β' βαθμού)**

1. Επήσια δαπάνη από την καταβολή αντιμισθίας που ισούται με το 30% της αντιμισθίας του αντιπεριφερειάρχη, στους περιφερειακούς συμβούλους των νησιωτικών περιφερειακών ενοτήτων, πλην των οριζόμενων εξαιρέσεων. (**άρθρο 7**)

2. Δαπάνη από τη σύναψη συμβάσεων για τη μεταφορά μαθητών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 8.

3. Νομιμοποίηση δαπανών για τις οποίες δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία απόφασης ανάληψης σύμφωνα με το π.δ. 113/2010. (**άρθρο 6**)

Ζο6

4. Νομιμοποίηση δαπανών μισθοδοσίας, που έχουν καταβληθεί σε όσους ασκούν ανάλογα καθήκοντα ειδικού συνεργάτη, από 1.9.2011, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 18.

IV. Επί του προϋπολογισμού των Δήμων και Περιφερειών

Ενδεχόμενη δαπάνη από την καταβολή της αντιμισθίας αιρετών οργάνων που αποκαθίστανται, μετά την αυτοδίκαιη άρση της αργίας σύμφωνα με το άρθρο 236 του ν. 3852//2010. (άρθρο 7)

V. Επί του προϋπολογισμού των Δήμων και των ν.π. αυτών

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από την κάλυψη της μισθοδοσίας του μεταφερόμενου προσωπικού, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις (ενδεχόμενη σύσταση θέσεων κ.λπ.), από δημοτικές επιχειρήσεις με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού. (άρθρο 11)
2. Ενδεχόμενη εξοικονόμηση δαπάνης από τη δυνατότητα μείωσης του ύψους μισθωμάτων που εκμισθώνουν οι εν λόγω φορείς, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. (άρθρο 9)

VI. Επί του προϋπολογισμού των Δήμων, των Περιφερειών και ν.π. αυτών

Ενδεχόμενη δαπάνη από τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου κατ' εξαίρεση των οριζομένων στο άρθρο 40 του ν.4024/2011. (άρθρο 12)

207

VII. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολουμένων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τη μετατροπή σε χρηματικές ποινών φυλάκισης που θεσπίζονται για τους διοργανωτές της Πρωτοβουλίας Πολιτών που προβατίζουν τη νομοθεσία σχετικά με τα θέματα πρωτοβουλίας πολιτών. (**άρθρο 20**)

